

**UCHWAŁA NR 99/XV/2012  
RADY GMINY MAŁKINI GÓRNEJ**

z dnia 28 czerwca 2012 r.

**w sprawie uchwalenia trzyletniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Małkinia Górna na lata 2012 – 2014.**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art.176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uchwała się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Małkinia Górna na lata 2012 – 2014, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Małkinia Górna.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**mgr inż. Ewa Janik**



**Gminny Program Wspierania Rodziny  
w Gminie Małkinia Górna  
na lata 2012 – 2014**

## I. Wprowadzenie

Rodzina to naturalne środowisko wychowawcze dziecka, która oddziałuje na jego osobowość, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka oraz źródłem zaspokojenia jego potrzeb w sferze psychicznej i materialno – bytowej. W prawidłowo funkcjonującej rodzinie, w systemie cenionych wartości, na plan pierwszy wysuwane jest szczęście i dobro dziecka. Jednak nie wszystkie rodziny swoje funkcje realizują w takim stopniu, by dzieci mogły się w nich prawidłowo rozwijać i czuć się szczęśliwe.

Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Na skutek czynników zewnętrznych (np. bezrobocie, choroba, wzrost kosztów utrzymania) oraz czynników odnoszących się do właściwości osobowościowych członków rodziny (np. uzależnienia, przemoc w rodzinie, niezaradność i brak umiejętności wychowawczych) dokonuje się dezorganizacja życia rodziny. Jeżeli w rodzinie pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny, zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Gmina Małkinia Górna prowadzi wiele inicjatyw na rzecz wspierania rodziny między innymi poprzez realizację działań podejmowanych przez jednostki organizacyjne (Ośrodek Pomocy Społecznej, Szkoły, Przedszkole, Gminny Ośrodek Kultury i Sportu, Policja) oraz organizacje pozarządowe (Środowiskowe Ognisko Wychowawcze TPD).

Problemem przemocy w rodzinie na terenie gminy zajmuje się Gminny Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie skupiający wśród swoich członków przedstawicieli instytucji i organizacji pozarządowych działających na rzecz przeciwdziałania temu zjawisku.

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gmina planuje rozszerzyć swoją działalność, między innymi o powołanie rodziny wspierającej. Rodzina w kryzysie będzie mogła skorzystać, przy wypełnianiu funkcji opiekuńczych, wychowawczych i społecznych, ze wsparcia ze strony innej rodziny ze środowiska lokalnego. Pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia dziecka. Rolą rodziny wspierającej będzie pomoc rodzinie przeżywającej trudności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa

domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych. Istotą jej działania będzie ścisła współpraca z rodziną dziecka. Objęcie rodziny dziecka opieką rodziny wspierającej wynikać będzie z przyjętego i zaakceptowanego planu pomocy rodzinie, tym samym zakłada się zasadę dobrowolności i akceptacji działań przez rodzinę.

W związku z powyższym podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2012 – 2014 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Zadania, które realizowane będą w ramach Programu koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie, również w sytuacjach gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczych.

Podstawą działań ujętych w programie są następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej,
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

Program nawiązuje również do Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Małkinia Górna na lata 2008 – 2015.

W przypadku niemożliwości zapewnienia opieki i wychowania dziecka przez rodzinę powiat organizuje pieczę zastępczą w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka w wyżej wskazanych formach pieczy zastępczej.

## **II. Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej rodzin w Gminie Małkinia Górna.**

Dane statystyczne Urzędu Gminy w Małkini Górnej dotyczące sytuacji demograficznej mieszkańców na przestrzeni trzech ostatnich lat przedstawiały się następująco:

Tabela 1. Stan ludności Gminy Małkinia Górna w roku 2009, 2010,2011.

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Rok 2009</b>	<b>Rok 2010</b>	<b>Rok 2011</b>
Mieszkańcy ogółem	12 167	12 393	12 341
<b>W tym:</b>			
Kobiety	6 215	6 328	6 304
Mężczyźni	5 952	6 065	6 037

*Źródło: opracowanie własne.*

Pomimo otwarcia rynków pracy przez wiele państw członkowskich Unii Europejskiej i związanej z tym migracji zarobkowej ważną kwestią społeczną naszej gminy nadal pozostaje bezrobocie.

Tabela 2. Bezrobotni zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy Ostrów Mazowiecka.

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Rok 2009</b>	<b>Rok 2010</b>	<b>Rok 2011</b>
Bezrobotni - ogółem	784	761	766
Bezrobotni długotrwale - ogółem	407	419	465
Bezrobotni z prawem do zasiłku - ogółem	92	61	78

*Źródło: opracowanie własne.*

Głównym celem pomocy społecznej jest zaspokajanie niezbędnych, podstawowych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Analizując wskaźniki dotyczące pomocy społecznej, można zauważyć, że najczęstszymi powodami ubiegania się o pomoc na przestrzeni trzech ostatnich lat było bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba jak również bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Według analizy pracowników socjalnych w większości rodzin w których występuje problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych przy zapewnieniu wsparcia ze strony Ośrodka Pomocy Społecznej rodzina jest w stanie zapewnić dziecku

właściwy rozwój fizyczny i duchowy, co daje szansę na pozostawienie dziecka w rodzinie naturalnej. Zawsze jednak istnieje zagrożenie, iż działania podejmowane przez ośrodek okażą się niewystarczające, między innymi z uwagi na brak współpracy rodziny. Zatem w sytuacji zagrożenia dobra dziecka sąd opiekuńczy może zarządzić środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dziecka w placówkach opiekuńczo – wychowawczych lub rodzinie zastępczej.

Dane o korzystających z pomocy społecznej w gminie przedstawia tabela nr 3.

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Rok 2009</b>	<b>Rok 2010</b>	<b>Rok 2011</b>
<b>Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych i zleconych – ogółem</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	464	615	567
Liczba świadczeń pieniężnych	273	332	293
Liczba świadczeń niepieniężnych	245	295	308
Liczba rodzin ogółem	291	353	338
Liczba osób w rodzinach	867	1091	1033
<b>Główne powody przyznania pomocy społecznej</b>			
<b>PRZYCZYNY ŚWIADCZEŃ</b>			
<b>Ubóstwo</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	294	354	349
W tym: korzystanie długotrwale	230	278	265
Liczba świadczeń pieniężnych	184	218	204
Liczba świadczeń niepieniężnych	153	209	218
Liczba rodzin ogółem	206	242	238
Liczba osób ogółem w rodzinach	596	746	677
<b>Bezrobocie</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	304	376	382
W tym: korzystanie długotrwale	282	305	325
Liczba świadczeń pieniężnych	151	167	164

Liczba świadczeń niepieniężnych	153	209	218
Liczba rodzin ogółem	151	167	164
Liczba osób ogółem w rodzinach	452	522	678
<b>Niepełnosprawność</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	136	159	165
Liczba świadczeń pieniężnych	116	119	127
Liczba świadczeń niepieniężnych	36	49	42
Liczba rodzin ogółem	112	115	123
Liczba osób ogółem w rodzinach	288	286	300
<b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	86	75	90
Liczba świadczeń pieniężnych	60	64	71
Liczba świadczeń niepieniężnych	28	19	26
Liczba rodzin ogółem	66	60	80
Liczba osób ogółem w rodzinach	156	140	207
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	105	125	165
W tym: korzystanie długotrwale	98	112	151
Liczba świadczeń pieniężnych	86	96	131
Liczba świadczeń niepieniężnych	31	29	31
Liczba rodzin ogółem	95	100	135
Liczba osób ogółem w rodzinach	426	499	668
<b>W TYM Rodziny niepełne</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	69	66	57
W tym: korzystanie długotrwale	63	61	52
Liczba rodzin ogółem	52	50	43
Liczba osób ogółem w			

rodzinach	163	164	131
<b>Rodziny wielodzietne</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	105	125	163
Liczba świadczeń pieniężnych	37	48	89
Liczba świadczeń niepieniężnych	86	98	132
Liczba rodzin ogółem	37	48	89
Liczba osób ogółem w rodzinach	255	326	519
<b>Alkoholizm</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	4	3	8
W tym: korzystanie długotrwale	2	2	7
Liczba świadczeń pieniężnych	3	3	8
Liczba świadczeń niepieniężnych	1	0	2
Liczba rodzin ogółem	4	3	6
Liczba osób ogółem w rodzinach	16	15	20
<b>Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	73	66	85
Liczba świadczeń pieniężnych	38	36	40
Liczba świadczeń niepieniężnych	38	36	40
Liczba rodzin ogółem	28	32	33
<b>W tym wielodzietność</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	42	32	49
W tym: korzystanie długotrwale	39	30	47
Liczba świadczeń pieniężnych	10	14	19
Liczba świadczeń niepieniężnych	32	28	29
Liczba rodzin ogółem	14	12	17
Liczba osób ogółem w rodzinach	102	90	99
<b>Opuszczenie zakładu karnego</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją			



świadczenia	1	2	1
Liczba świadczeń pieniężnych	1	2	1
Liczba świadczeń niepieniężnych	0	0	0
<b>Przemoc w rodzinie</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	0	1	4
W tym: korzystanie długotrwale	0	0	0
Liczba świadczeń pieniężnych	0	1	4
Liczba świadczeń niepieniężnych	0	0	0
Liczba rodzin ogółem	0	1	31
Liczba osób ogółem w rodzinach	0	3	109
<b>Zdarzenia losowe</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	3	11	5
Liczba świadczeń pieniężnych	3	10	5
Liczba świadczeń niepieniężnych	0	1	0
Liczba rodzin ogółem	3	11	5

*Źródło: opracowanie własne.*

### **III. Zasoby instytucjonalne działające w obszarze wspierania rodzin na terenie Gminy Małkinia Górna.**

Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne pełniące funkcje wspierające:

- Ośrodek Pomocy Społecznej w Małkini Górnej,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Małkini Górnej,
- Komisariat Policji w Małkini Górnej,
- Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Małkini Górnej,
- Urząd Gminy Małkinia Górna,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej MAK MED w Małkini Górnej,
- Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Lekarska Anna Bialik – Szuladzińska w Prostyni,

- Środowiskowe Ognisko Wychowawcze TPD w Małkini Górnej,
- Szkoła Podstawowa w Glinie,
- Szkoła Podstawowa w Orle,
- Szkoła Podstawowa w Kańkowie,
- Szkoła Podstawowa w Kiełczewie,
- Szkoła Podstawowa Nr 2 w Małkini Górnej,
- Gimnazjum Nr 2 w Małkini Górnej,
- Zespół Szkół Gminnych Nr 1 w Małkini Górnej,
- Zespół Szkół Gminnych w Prostyni,
- Przedszkole Samorządowe w Małkini Górnej,
- Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Małkini Górnej,
- Gminna Biblioteka Publiczna w Małkini Górnej,
- Parafie z terenu gminy Małkinia Górna

#### **IV. Odbiorcy programu.**

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

#### **V. Cele programu.**

1. Stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych,
2. Pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku zamieszkania,
3. Tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,
4. Współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,
5. wzmacnianie roli i funkcji rodziny,
6. Wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny,
7. Podniesienie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
8. Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
9. Dążenie do reintegracji rodziny,
10. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.

## VI. Oczekiwane rezultaty.

1. Podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku,
2. Poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,
3. Konsolidacja działań różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji,
4. Pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania,
5. Reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny.

## VII. Zadania w zakresie wspierania rodziny.

Realizacja programu odbywać się będzie na zasadach współdziałania z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. Realizacja działań zawartych w Programie odbywać się będzie w sposób ciągły i systematyczny w ramach czasowych obowiązywania Programu czyli w latach 2012 – 2014.

Zadania w zakresie wspierania rodziny zawiera poniższa tabela.

Tabela 4.

Lp.	Nazwa zadania	Partnerzy w realizacji zadania
1	Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy ze strony pracownika socjalnego	OPS
2	Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego	OPS, placówki oświatowe
3	Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających	OPS
4	Finansowanie kosztów pomocy, o której mowa w art. 29 ust.2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponoszonych przez rodziny wspierające	OPS
5	Organizacja i finansowanie szkoleń dla rodzin wspierających	OPS
6	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej	OPS
7	Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej	OPS
8	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka	OPS
9	Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej	OPS
10	Współfinansowanie pobytu dziecka w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym	OPS
11	Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej	OPS, Policja, Zespół Interdyscyplinarny, placówki oświatowe

12	Zlecenie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonywania określonych w programie zadań na podstawie umów cywilnoprawnych	
----	--	--

*Źródło: opracowanie własne.*

### **VIII. Zespół realizujący program.**

1. Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej w Małkini Górnej,
2. Przedstawiciele z poszczególnych placówek oświatowych z terenu gminy Małkinia Górna (nauczyciele, pedagodzy, psycholog szkolny, dyrektorzy),
3. Dzielnicowi Komisariatu Policji w Małkini Górnej,
4. Przedstawiciele Służby Zdrowia,
5. Przedstawiciel Środowiskowego Ogniska Wychowawczego TPD w Małkini Górnej,
6. Przedstawiciel z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Małkini Górnej.

### **IX. Źródła finansowania programu.**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2012 – 2014 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Małkinia Górna, dotacji z budżetu państwa, środków pozabudżetowych oraz środków pochodzących z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

### **X. Monitorowanie.**

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2012 – 2014 jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Małkini Górnej. Monitoring będzie polegał na zbieraniu informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących w realizacji zadań i ocenie tych danych. W terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy przedkładane będzie sprawozdanie z wykonania zadań z zakresu wspierania rodziny.