

Uchwała Nr 458/O/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 grudnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Małkinia Górna projekcie uchwały budżetowej Gminy Małkinia Górna na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Henryk Kiereś**,
Członkowie - Członek Kolegium – **Bożena Gawrychowska**,
- Członek Kolegium – **Elżbieta Dorota Głazewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Małkinia Górna projekcie uchwały budżetowej Gminy Małkinia Górna na 2011 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Małkinia Górna projekcie uchwały budżetowej Gminy Małkinia Górna na 2011 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

U z a s a d n i e

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 61/2010 Wójta Gminy Małkinia Górna z dnia 10 listopada 2010r. w sprawie projektu budżetu gminy Małkinia Górna na 2011 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Małkinia Górna na 2011r. wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody - 32.089.891,49 zł, w tym: bieżące 28.673.684,83 zł, majątkowe 3.416.206,66 zł,
- 2) wydatki - 33.069.638,06 zł, w tym: bieżące 26.941.447,11 zł, majątkowe 6.128.190,95 zł.

Wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących, a podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- rezerwy,
- upoważnienia dla Wójta.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził jednak, że zawiera on szereg uchybień i nieprawidłowości i w związku z tym wnosi następujące uwagi:

- 1) Wskazana w projekcie kwota wydatków na obsługę długu jest niezgodna z kwotą wydatków na ten cel podaną w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co jest sprzeczne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

- 2) W zał. Nr 6 podano inne kwoty planu dochodów i wydatków niż wynikające z zał. Nr 1 i 2.
- 3) Nie określono przeznaczenia rezerwy celowej określonej w § 3 oraz nie określono rezerwy celowej na wydatki z zakresu zarządzania kryzysowego, która jest wymagana art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).
- 4) Załącznik Nr 4 do projektu (dotyczący dotacji) nie spełnia wymogów art. 215 ustawy o finansach publicznych.
- 5) Z treści projektu uchwały nie wynika, że zawiera ona załącznik o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.
- 6) Wątpliwości budzi prawidłowość tabeli zamieszczonej na str. 16, ponieważ jej treść jest sprzeczna z jej tytułem.
- 7) W § 2 ust. 5 lit. a ustalono limit zobowiązań na zaciągnięcie kredytów, pożyczek i emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, a według § 2 ust. 1 deficyt będzie sfinansowany tylko pożyczkami. Ponadto w treści projektu nie ma jednostek redakcyjnych, o których mowa w § 2 ust. 5 lit. a, takich jak § 2 ust. 1 lit. b i c.
- 8) Nie mogą mieć miejsca upoważnienia dla Wójta określone w § 8 ust. 2, ponieważ w świetle art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, upoważnienia z tego zakresu mogą być zawarte tylko w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
- 9) Nie może mieć miejsca określone w § 8 ust. 1 upoważnienie Wójta do zaciągania pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu, ponieważ w limitach zobowiązań na ten cel przewidziano zobowiązania tylko z tytułu kredytów.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Małkinia Górna deficyt na 2011r. wynosi 979.746,57 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, planowane w 2011r. przychody z tytułu kredytów i pożyczek nie spowodują przekroczenia w latach 2011-2013 kwot, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a w latach następnych spełniona będzie relacja określona art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 29 sierpnia 2009r. - można uznać, że Gmina Małkinia Górna ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Małkinia Górna
2. Prezes RIO w Warszawie.
3. a/a.

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Henryk Kiereś