

Uchwała Nr 9.159.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 kwietnia 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 79/VII/2019 Rady Gminy Małkinia Górna z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości stawki opłaty targowej, zasad poboru opłaty targowej oraz wyznaczenia inkasenta opłaty targowej i wynagrodzenia za inkaso na terenie gminy Małkinia Górna

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 79/VII/2019 Rady Gminy Małkinia Górna z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości stawki opłaty targowej, zasad poboru opłaty targowej oraz wyznaczenia inkasenta opłaty targowej i wynagrodzenia za inkaso na terenie gminy Małkinia Górna, **w części dotyczącej § 2 ust. 3 uchwały**, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1445 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Małkinia Górna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2019 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 79/VII/2019 Rady Gminy Małkinia Górna z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości stawki opłaty targowej, zasad poboru opłaty targowej oraz wyznaczenia inkasenta opłaty targowej i wynagrodzenia za inkaso na terenie gminy Małkinia Górna.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Małkinia Górna określiłaienne stawki opłaty targowej na terenie targowiska „Mój rynek” w Małkini Górnej zlokalizowanego przy ul. Kolejowej, które wynosiły: za sprzedaż ze stanowiska zadaszzonego 8,00 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący pow. handlowej, za sprzedaż ze stanowiska niezadaszonego 7,00 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący pow. handlowej.

W § 2 ust. 2 badanej uchwały Rada określiła dzienną stawkę opłaty targowej poza terenem ww. targowiska w kwocie 9,00 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący pow. handlowej.

W § 2 ust. 3 ww. uchwały Rada Gminy Małkinia Górna ustaliła, że „wysokość dziennej stawki opłaty targowej dla rolników sprzedających płody rolne pomniejsza się o 50 % w stosunku do stawek określonych w ust. 1 i 2.”

Zgodnie z art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych Rada Gminy w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Rozpoznając powyższą uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w części § 2 ust. 3 jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu uprawnień Rady Gminy, wynikających z przepisów art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Użyte w wymienionym przepisie sformułowanie "inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe" przesądza o tym, że zwolnienie może dotyczyć tylko i wyłącznie przedmiotu opodatkowania. Z treści tych przepisów nie wynika, by rada mogła różnicować stawki podmiotowo, w zależności od tego, kto dokonuje sprzedaży (wyroki: WSA w Gdańsku z 9.04.2014 r. - I SA/Gd 167/14, WSA w Białymstoku z 3.04.2014 r.- I SA/Bk 81/14).

W ocenie Kolegium sformułowanie z § 2 ust. 3 uchwały „Wysokość dziennej stawki opłaty targowej dla rolników sprzedających płody rolne pomniejsza się o 50 % w stosunku do stawek określonych w ust. 1 i 2” dotyczy zwolnienia podmiotowo - przedmiotowego, a więc wykracza poza ustawowe kompetencje Rady Gminy Małkinia Górna.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski